

RIO – I – 0038/73/13

URZĄD GMINY Wąwolnica	
Data wpływu	2013 -01- 31
Ldz.	214/15 Hość zał.

Lublin, 2013-01-28

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wąwolnica wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- | | |
|-------------------|-------------------|
| - Wojciech Janek | - przewodniczący, |
| - Urszula Tkaczuk | - członek, |
| - Gustaw Król | - członek, |

po analizie uchwały Nr XXI/120/12 Rady Gminy Wąwolnica z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały Nr XXI/119/12 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy rok na 2013 – na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2012 r., poz. 1113) – uchwala, co następuje:

- **opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Wąwolnica wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i budżetu gminy Wąwolnica, podjęte 20 grudnia 2012 r., wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 28 grudnia 2012 roku.

Z dokumentów tych wynika, że na koniec 2012 r. zadłużenie gminy wynieść miało 5.080.133,02 zł, a w 2013 r. zaplanowano spłatę rat kredytów i pożyczek na łączną kwotę 1.204.934 zł oraz przychody z pożyczek i kredytów zaciąganych na rynku krajowym w kwocie 1.000.000 zł.

Na koniec ostatniego roku objętego prognozą kwoty długu (2022 r.) gmina ma posiadać 2.795.065,02 zł długu. Zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych prognozę kwoty długu sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na koniec 2016 r. (koniec okresu objętego wieloletnią prognozą finansową) ma pozostać 3.695.065,02 zł długu, a do końca 2022 roku zaplanowano spłatę 3.400.000 zł.

Prognoza kwoty długu nie obejmuje zatem całego okresu spłaty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.

Oceniając prawidłowość kwoty długu wynikającego z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Skład Orzekający ocenił, czy w okresie w którym zobowiązania te będą spłacane (do 2022 roku) gmina nie przekroczy dopuszczalnych prawem granic wielkości zadłużenia lub kwot wydatkowanych na jego obsługę.

W roku 2013 obowiązują w tym zakresie przepisy art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które zachowały moc do 31 grudnia 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 169 łączna kwota przeznaczona na obsługę zadłużenia, a więc suma przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok dochodów budżetu. W przypadku gdy relacja państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto przekroczy 55%, dopuszczalny wskaźnik obsługi zadłużenia zmniejsza się do 12%. Ograniczeń nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Na obsługę zadłużenia gmina Wąwolnica przeznaczyć ma w 2013 r. 11,20 % planowanych dochodów. **Planowane w budżecie i prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej kwoty na obsługę zadłużenia mieszczą się w limicie wyznaczonym przepisem art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.**

Zgodnie z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć na koniec kwartału 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów ogółem. Ograniczeń tych nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – do czasu zakończenia programu, projektu lub zadania realizowanego z tych środków oraz otrzymania refundacji dokonanych wydatków.

Według danych określonych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Wąwolnica na koniec 2013 r. łączna kwota długu stanowić ma 36,27 % dochodów ogółem.

Określona w wieloletniej prognozie finansowej gminy Wąwolnica łączna kwota długu w roku 2013 mieści się w limicie wyznaczonym przepisem art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Zgodnie z art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z 2009 r. art. 243 – 244 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. mają po raz pierwszy zastosowanie do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Przepisy te stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia (suma spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalne spłaty kwot wynikające z udzielonych poręczeń oraz gwarancji) do dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Do łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych dodaje się, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, zobowiązania związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej zaciągniętym przez związek kredytem, pożyczką lub emisją obligacji albo w wysokości proporcjonalnej do udziału jednostki samorządu terytorialnego we wpłatach na rzecz związku. Nie dodaje się zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń. Ograniczeń kwot, które mogą być przeznaczone na obsługę zadłużenia nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z tych środków – w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W uchwalonej przez Radę Gminy Wąwolnica wieloletniej prognozie finansowej pominięto wyliczenie spełniania relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2014 roku. Według wyliczeń dokonanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Lublinie, przyjmując dane dotyczące wykonania budżetu w roku 2011 oraz plan na rok 2012 i 2013, maksymalny wskaźnik obsługi zadłużenia w 2014 wynosi 7,05% dochodów ogółem budżetu, a prognozowany wskaźnik tej obsługi – 8,95%. Relacja prognozowanej obsługi zadłużenia do dochodów ogółem budżetu w 2014 r. uniemożliwiłaby Radzie Gminy uchwalenie budżetu na 2014 rok.

Wójt Gminy Wąwolnica zarządzeniem Nr 124/13 z dnia 24 stycznia 2013 r. dokonał zmiany wieloletniej prognozy finansowej w ten sposób, że w całym okresie objętym prognozą

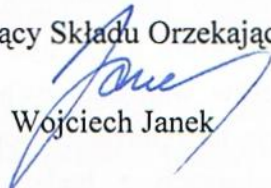
kwoty długu (wydłużonym do 2024 roku) relacja obsługi zadłużenia do dochodów ogółem budżetu jest niższe od dopuszczalnej. Zastrzeżenie dotyczy możliwości pozyskania w prognozowanym okresie dochodów ze sprzedaży majątku w łącznej wysokości 1.200.000 zł. Według danych ze sprawozdania Rb-27S miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, sporządzonego za grudzień 2012 roku, na planowane 800.000 zł dochodów ze sprzedaży majątku wykonano w 2012 roku jedynie 28.790,07 zł (3,6 % planu). Wynik ten pogorszy wskaźnik dopuszczalnej obsługi zadłużenia w roku 2014 i 2015.

Organy gminy winny opracować realistyczną prognozę finansową zapewniającą przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. opinia niniejsza jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Wojciech Janek

Otrzymuje:

Rada Gminy Wąwolnica
ul. Lubelska 39
24-160 Wąwolnica